

p&c

Professioni & concorsi

t&e Teoria & Esercizi

# Concorso

# 142 Assistenti tecnici Ministero della Giustizia

(bando in G.U. n. 98 del 18-12-2020)

**Teoria e Test per la preselezione e la prima prova scritta**

- Capacità **logico-deduttiva**, di **ragionamento logico-matematico** e **critico-verbale**
- Elementi di **ordinamento penitenziario** ed organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione penitenziaria
- Nozioni di **legislazione sociale** e **norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro e degli incendi**
- Nozioni di **diritto costituzionale** e **amministrativo** con particolare riferimento al **rapporto di pubblico impiego**
- **Test di verifica**



**in Omaggio**

- **Video-corso di Logica**
  - centinaia di quesiti spiegati in aula virtuale
  - le più diffuse tipologie di quesiti di logica

Oltre  
**18 000 quiz**  
per esercitarsi



Con **Software**  
di simulazione

  
**EdiSES**  
edizioni



# Accedi ai servizi riservati



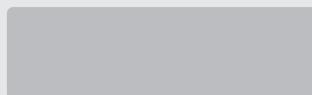
COLLEGATI AL SITO  
**EDISES.IT**

ACCEDI AL  
**MATERIALE DIDATTICO**

SEGUI LE  
**ISTRUZIONI**

Utilizza il codice personale contenuto nel riquadro per registrarti al sito **edises.it** e accedere ai **servizi e contenuti riservati**.

Scopri il tuo **codice personale** grattando delicatamente la superficie



Il volume NON può essere venduto, né restituito, se il codice personale risulta visibile.

L'**accesso ai servizi riservati** ha la durata di **un anno** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Per attivare i **servizi riservati**, collegati al sito **edises.it** e segui queste semplici istruzioni

## Se sei registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- inserisci email e password
- inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina
- inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## Se non sei già registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- registrati al sito o autenticali tramite facebook
- attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione
- torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per *utenti registrati*



**Concorso**

**142** **Assistenti  
tecnici**

**Ministero della Giustizia**

**Teoria e Test per la preselezione  
e la prima prova scritta**



Concorso 142 Assistenti tecnici Ministero della Giustizia – Teoria e test per la preselezione e la prima prova scritta  
I Edizione, Gennaio 2021  
Copyright © 2021 EdiSES S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2025 2024 2023 2022 2021

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,  
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano – Napoli

*Grafica di copertina:*  curvilinee

*Fotocomposizione:* doma book di Massimo Di Grazia

*Stampato presso:* Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

*Per conto della* EdiSES – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 250 6

[www.edises.it](http://www.edises.it)

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi su [assistenza.edises.it](mailto:assistenza.edises.it)

# Sommario

## Libro I Logica

Capitolo 1	Logica verbale .....	3
Capitolo 2	Ragionamento critico-verbale.....	28
Capitolo 3	Logica numerica e <i>problem solving</i> .....	86
Capitolo 4	Ragionamento astratto, spaziale e meccanico. Abilità visiva .....	205
Test di verifica online .....		

## Libro II

### Elementi di ordinamento penitenziario ed organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione penitenziaria

Capitolo 1	L'origine dell'istituzione penitenziaria.....	251
Capitolo 2	L'evoluzione della legislazione penitenziaria in Italia .....	256
Capitolo 3	L'Amministrazione penitenziaria centrale e periferica .....	267
Capitolo 4	Gli istituti penitenziari e la loro organizzazione.....	278
Capitolo 5	La vigilanza sull'esecuzione della pena .....	287
Capitolo 6	Il regime penitenziario.....	296
Capitolo 7	Il trattamento e il regolamento.....	313
Capitolo 8	Le istituzioni penitenziarie minorili .....	323
Capitolo 9	Pedagogia penitenziaria, modalità ed elementi del trattamento carcerario .....	
Capitolo 10	Le misure alternative alla detenzione e le sanzioni sostitutive.....	
Capitolo 11	Il trattamento penitenziario dei condannati minorenni.....	
Test di verifica online .....		

## Libro III

### Nozioni di legislazione sociale e norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro e degli incendi

Capitolo 1	Nozione ed evoluzione storica della legislazione sociale.....	341
Capitolo 2	Le fonti della legislazione sociale.....	347
Capitolo 3	Il sistema giuridico della previdenza sociale.....	354
Capitolo 4	La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	360
Capitolo 5	La sicurezza sui luoghi di lavoro.....	399
Capitolo 6	I soggetti e i doveri previsti dal D.Lgs. 81/2008.....	405
Capitolo 7	L'ambiente di lavoro e i rischi per i lavoratori.....	422
Capitolo 8	Gestione delle emergenze, primo soccorso e normativa antincendio.....	432
Test di verifica online	.....	

## Libro IV

### Nozioni di diritto costituzionale e amministrativo con particolare riferimento al rapporto di pubblico impiego

#### Sezione I Diritto costituzionale

Capitolo 1	Ordinamento e norme giuridiche.....	441
Capitolo 2	Lo Stato: funzioni e forme.....	444
Capitolo 3	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	453
Capitolo 4	La Costituzione.....	461
Capitolo 5	I diritti e le libertà.....	464
Capitolo 6	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	488
Capitolo 7	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano.....	498
Capitolo 8	Il Parlamento.....	501
Capitolo 9	Il Presidente della Repubblica.....	508
Capitolo 10	Il Governo e la Pubblica Amministrazione.....	513
Capitolo 11	Il sistema giurisdizionale.....	519
Capitolo 12	La Corte costituzionale.....	525
Capitolo 13	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	530
Capitolo 14	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	533
Capitolo 15	Le fonti del diritto.....	547
Test di verifica online	.....	

## Sezione II Diritto amministrativo

<b>Capitolo 1</b>	La P <span>ubblica</span> Amministrazione e il diritto amministrativo .....	589
<b>Capitolo 2</b>	Le situazioni giuridiche soggettive .....	597
<b>Capitolo 3</b>	L'organizzazione amministrativa.....	601
<b>Capitolo 4</b>	L'attività della P <span>ubblica</span> Amministrazione .....	617
<b>Capitolo 5</b>	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale .....	625
<b>Capitolo 6</b>	Atti e provvedimenti amministrativi.....	637
<b>Capitolo 7</b>	Il procedimento amministrativo .....	646
<b>Capitolo 8</b>	L'accesso ai documenti amministrativi.....	660
<b>Capitolo 9</b>	Trasparenza e anticorruzione.....	670
<b>Capitolo 10</b>	Il diritto alla riservatezza.....	685
<b>Capitolo 11</b>	La patologia dell'atto amministrativo .....	697
<b>Capitolo 12</b>	I contratti della P <span>ubblica</span> Amministrazione.....	706
<b>Capitolo 13</b>	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità.....	720
<b>Capitolo 14</b>	Controlli e responsabilità della P <span>ubblica</span> Amministrazione.....	729
<b>Capitolo 15</b>	Il sistema delle tutele.....	735
<b>Capitolo 16</b>	Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche.....	744
<b>Test di verifica online</b> .....		



# Premessa

Il volume è rivolto a quanti intendono partecipare al concorso pubblico, per esami, a 142 posti di assistente tecnico, indetto dal Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria con bando pubblicato in G.U. n. 98 del 18-12-2020.

Il manuale presenta in modo conciso e sistematico tutte le materie previste dal bando di concorso per la prova preselettiva e la prima prova scritta:

- > Capacità logico-deduttiva, di ragionamento logico-matematico e critico-verbale;
- > Elementi di ordinamento penitenziario ed organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione penitenziaria;
- > Nozioni di legislazione sociale e norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro e degli incendi;
- > Nozioni di diritto costituzionale e amministrativo con particolare riferimento al rapporto di pubblico impiego.

La trattazione è aggiornata ai più **recenti provvedimenti normativi di interesse**, in particolare alla **L. 30 dicembre 2020, n. 178** (legge di bilancio 2021), al **D.L. 31 dicembre 2020, n. 183** (cosiddetto decreto milleproroghe) e al **D.P.C.M. 30 ottobre 2020, n. 175** (che modifica il Regolamento di riorganizzazione del Ministero della giustizia di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 giugno 2015, n. 84, in materia di articolazioni decentrate dell'organizzazione giudiziaria).

Il volume è corredato da batterie di **quesiti a risposta multipla** (disponibili fra le estensioni online) per favorire la verifica delle conoscenze. Con il **software** online, accessibile gratuitamente previa registrazione, sarà possibile effettuare infinite simulazioni della prova di preselezione e della prima prova scritta. Grazie all'estrazione casuale da un vastissimo database, ogni simulazione è diversa dalla precedente.

Il volume comprende inoltre un **Video-corso di Logica** (oltre 20 ore di lezioni).

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito [edises.it](http://edises.it) secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito [edises.it](http://edises.it), nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

Facebook.com/infoconcorsi

Clicca su  (Facebook) per ricevere gli aggiornamenti  
[blog.edises.it](http://blog.edises.it)



# Indice

## Libro I Logica

### Capitolo 1 Logica verbale

1.1	I sinonimi .....	3
1.2	I contrari.....	4
1.3	Le analogie verbali.....	5
1.3.1	Le proporzioni verbali semplici .....	6
1.3.2	Le proporzioni verbali complesse .....	9
1.3.3	Le possibili forme grafiche di presentazione delle analogie verbali.....	9
1.4	Le classificazioni concettuali.....	12
1.4.1	Il termine da scartare.....	12
1.4.2	L'abbinamento errato.....	15
1.5	Gli anagrammi .....	16
1.6	Le prove di vocabolario.....	16
1.7	Significato dei termini nel contesto .....	17
1.8	I modi di dire .....	19
1.9	Inserzione di termini in testi incompleti.....	19
1.10	Nozioni di semantica .....	20
1.10.1	Prefissi e suffissi .....	21

### Capitolo 2 Ragionamento critico-verbale

2.1	I sillogismi .....	29
2.1.1	Come aiutarsi con i diagrammi insiemistici .....	33
2.2	Le negazioni.....	36
2.3	Condizioni necessarie e/o sufficienti.....	39
2.4	Deduzioni logiche da premesse .....	41
2.5	Implicazioni logiche .....	45
2.6	Test di logica concatenativa.....	47
2.7	Test di logica verbale "binomiale" .....	49
2.8	Le prove di comprensione di brani .....	50
2.8.1	Leggere per comprendere.....	51
2.8.2	La velocità di lettura.....	51
2.8.3	Analisi del testo .....	53
2.8.4	I quesiti di comprensione dei brani (le tipologie testuali).....	54
2.8.5	Analisi della sintassi del testo.....	57
2.8.6	Esempi di prove sulla comprensione di brani.....	62
2.9	Relazioni d'ordine .....	70
2.9.1	Le parentele.....	70
2.9.2	Le età.....	71
2.9.3	Collocazione di oggetti e/o individui .....	73
2.9.4	Gli eventi cronologici.....	77

2.10	Relazioni insiemistiche.....	78
2.11	Analisi documentale.....	82
2.12	Diagrammi di flusso.....	83
2.13	Altri esercizi di ragionamento critico-verbale.....	84
<b>Capitolo 3 Logica numerica e <i>problem solving</i></b>		
3.1	Abilità di calcolo mentale.....	87
3.1.1	Nozioni di aritmetica fondamentali per la risoluzione dei quesiti di abilità di calcolo.....	88
3.1.2	Metodi per velocizzare i calcoli.....	96
3.2	Esercizi con frazioni e percentuali.....	104
3.2.1	Frazioni.....	104
3.2.2	Confronti fra frazioni.....	106
3.2.3	Percentuali.....	107
3.2.4	Percentuali e tasso di interesse.....	110
3.3	Esercizi con proporzioni.....	111
3.3.1	Proprietà delle proporzioni.....	111
3.3.2	Problema del “tre semplice” diretto e inverso.....	113
3.4	Esercizi su medie.....	117
3.5	Esercizi su progressioni aritmetiche e progressioni geometriche.....	120
3.5.1	Le successioni.....	120
3.5.2	Le progressioni aritmetiche.....	120
3.5.3	Le progressioni geometriche.....	123
3.6	Esercizi con equazioni e sistemi di equazioni di primo grado.....	125
3.6.1	Applicazione di equazioni alla soluzione di problemi.....	125
3.6.2	Applicazione di sistemi alla soluzione di problemi.....	127
3.7	Le equazioni simboliche.....	129
3.8	Esercizi con il calcolo combinatorio.....	130
3.8.1	Disposizioni semplici.....	131
3.8.2	Permutazioni semplici.....	132
3.8.3	Combinazioni semplici.....	132
3.8.4	Disposizioni con ripetizione.....	134
3.8.5	Combinazioni con ripetizione.....	135
3.8.6	Permutazioni con ripetizione.....	135
3.9	Esercizi con le probabilità.....	137
3.9.1	Definizioni.....	137
3.9.2	Operazioni sulle probabilità.....	138
3.9.3	La misura della probabilità.....	138
3.9.4	Probabilità condizionate.....	141
3.9.5	Teorema delle probabilità totali.....	143
3.9.6	Probabilità e calcolo combinatorio.....	144
3.10	Esercizi su spazio, velocità e tempo.....	145
3.11	Esercizi sulle pesate.....	150
3.12	Interpretazione di dati da tabelle (ragionamento critico-numerico).....	152
3.13	Interpretazione di dati da grafici.....	155
3.13.1	I diagrammi a barre.....	155
3.13.2	I grafici a torta.....	156

3.13.3 I grafici a linee.....	157
3.14 Le serie numeriche.....	158
3.15 Le serie alfabetiche.....	171
3.16 Le serie alfanumeriche.....	174
3.17 Le serie numeriche nelle configurazioni grafico-geometriche .....	177
3.17.1 Sequenze con cerchi .....	177
3.17.2 Sequenze con triangoli e quadrati .....	179
3.18 Le serie con configurazioni particolari .....	182
3.19 Le matrici quadrate .....	183
3.20 Esercizi sugli insiemi e sulle ripartizioni .....	184
3.21 <i>Problem solving</i> .....	188
3.21.1 Selezionare le informazioni rilevanti .....	188
3.21.2 Individuare analogie .....	189
3.21.3 Stabilire e applicare procedure appropriate .....	192
3.22 I quesiti di ragionamento numerico-deduttivo.....	200

**Capitolo 4 Ragionamento astratto, spaziale e meccanico. Abilità visiva**

4.1 I test “Culture free” e “Culture fair” .....	206
4.2 Le abilità di ragionamento con materiale visuo-percettivo.....	207
4.3 Il materiale stimolo: figure, forme, tessitura e disposizione spaziale .....	212
4.4 Rotazioni mentali e orientamento spaziale.....	212
4.5 Le serie .....	215
4.6 Le matrici .....	218
4.7 Le proporzioni.....	220
4.8 Esercizi con il domino e con le carte francesi .....	222
4.8.1 Esercizi con il domino .....	222
4.8.2 Esercizi con le carte francesi .....	223
4.9 Esercizi con altre figure comuni.....	225
4.10 Le categorizzazioni e le classificazioni.....	226
4.11 Scomposizione e ricostruzione di figure geometriche.....	227
4.12 Logica meccanica.....	231
4.12.1 Le ruote dentate.....	231
4.12.2 Le carrucole.....	233
4.12.3 Gli orologi.....	235
4.12.4 Le aste in equilibrio .....	236
4.13 Altri esercizi di ragionamento spaziale.....	239
4.14 Attenzione e precisione.....	241
4.14.1 Abilità visiva con lettere e/o con numeri .....	241
4.14.2 Abilità visiva con immagini .....	247

Test di verifica online ..... 

## Libro II

# Elementi di ordinamento penitenziario ed organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione penitenziaria

<b>Capitolo 1</b> L'origine dell'istituzione penitenziaria	
1.1	Dal sistema punitivo romano alle prime carceri dell'età moderna ..... 251
1.2	I fermenti illuministici..... 252
1.3	I sistemi penitenziari e la «scienza delle prigioni» ..... 253
1.4	Il diritto penitenziario ..... 254
<b>Capitolo 2</b> L'evoluzione della legislazione penitenziaria in Italia	
2.1	Dalle prime regolamentazioni penitenziarie del Regno d'Italia al Regolamento Rocco ..... 256
2.2	Il secondo dopoguerra ..... 258
2.3	La riforma del 1975 ..... 259
2.4	La riforma Gozzini..... 260
2.5	Gli anni Novanta ..... 261
2.6	La riforma del 2018 ..... 262
2.7	Le fonti di diritto interno e internazionale nel vigente ordinamento penitenziario ..... 265
<b>Capitolo 3</b> L'Amministrazione penitenziaria centrale e periferica	
3.1	Il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ..... 267
3.1.1	La nuova organizzazione del Dipartimento ..... 267
3.1.2	Il Capo del Dipartimento..... 269
3.2	Il personale dell'Amministrazione penitenziaria ..... 270
3.3	La dirigenza penitenziaria..... 271
3.3.1	Prima e dopo la riforma del 1990 ..... 271
3.3.2	La direzione degli uffici centrali (o equiparati) e la dirigenza generale nel D.Lgs. 445/1992..... 271
3.3.3	La carriera dirigenziale nel D.Lgs. 63/2006..... 272
3.4	I compiti e i doveri del Corpo di polizia penitenziaria ..... 273
3.5	L'Amministrazione penitenziaria periferica: i Provveditorati regionali..... 275
3.6	L'Istituto Superiore degli Studi Penitenziari: soppressione dell'ente e trasferimento delle funzioni ..... 276
<b>Capitolo 4</b> Gli istituti penitenziari e la loro organizzazione	
4.1	Caratteri generali..... 278
4.2	Categorie di istituti e sottoclassificazioni ..... 278
4.3	Struttura organizzativa e personale degli istituti ..... 279
4.4	Il direttore dell'istituto ..... 281
4.5	Gli educatori ..... 281
4.6	Gli esperti ..... 282
4.7	Il cappellano e i ministri di culti acattolici..... 282
4.8	Il Garante dei diritti dei detenuti ..... 283
4.9	Il servizio sociale e l'assistenza ..... 284

4.9.1	Gli Uffici di esecuzione penale esterna .....	284
4.9.2	I Consigli di aiuto sociale per l'assistenza penitenziaria e post-penitenziaria .....	285
4.10	Le visite e gli accessi agli istituti penitenziari da parte delle Autorità.....	286

## Capitolo 5 La vigilanza sull'esecuzione della pena

5.1	Caratteri generali.....	287
5.2	Competenza territoriale .....	288
5.3	Competenza per materia.....	289
5.3.1	Competenza del Magistrato di Sorveglianza .....	289
5.3.2	Competenza del Tribunale di Sorveglianza.....	290
5.3.3	Competenze funzionali del presidente del Tribunale .....	291
5.4	Il procedimento di sorveglianza .....	291
5.4.1	Disciplina applicabile e ambito applicativo .....	291
5.4.2	La fase introduttiva, l'udienza di discussione e la decisione .....	292
5.4.3	Altre norme procedurali.....	293
5.4.4	L'esecuzione del provvedimento.....	295
5.4.5	Il ricorso alla Corte europea dei diritti dell'uomo.....	295

## Capitolo 6 Il regime penitenziario

6.1	Disposizioni di carattere generale .....	296
6.2	L'ingresso in istituto .....	296
6.2.1	L'ammissione e l'eventuale isolamento giudiziario .....	296
6.2.2	Le modalità d'ingresso.....	297
6.2.3	La cartella personale .....	298
6.3	L'isolamento continuo, l'isolamento durante la permanenza all'aria aperta e l'isolamento cautelare .....	299
6.4	La disciplina delle perquisizioni .....	300
6.5	L'impiego della forza fisica e l'uso dei mezzi di coercizione.....	301
6.6	Istanze e reclami .....	301
6.6.1	Il diritto di reclamo.....	301
6.6.2	Il reclamo giurisdizionale e l'azione di ottemperanza.....	302
6.6.3	I rimedi risarcitori.....	303
6.7	Il regime disciplinare.....	304
6.7.1	Le ricompense .....	304
6.7.2	Le infrazioni disciplinari e le relative sanzioni.....	304
6.8	Il regime di detenzione speciale di cui all'art. 41-bis.....	306
6.8.1	I presupposti applicativi.....	306
6.8.2	Il regime di restrizione: il cd. «carcere duro» .....	307
6.8.3	Il reclamo avverso il procedimento applicativo.....	308
6.9	La disciplina dei trasferimenti e degli accompagnamenti coattivi di detenuti e internati.....	308
6.9.1	I trasferimenti.....	308
6.9.2	Le traduzioni .....	310
6.9.3	Autorità competenti a disporre e a chiedere trasferimenti e traduzioni... ..	310
6.10	Le modalità della dimissione .....	311

**Capitolo 7 Il trattamento e il regolamento**

7.1	Il trattamento penitenziario.....	313
7.1.1	Le finalità del trattamento.....	313
7.1.2	Destinatari del trattamento .....	315
7.2	Il regolamento interno e le condizioni generali di trattamento .....	316
7.2.1	Concetti introduttivi.....	316
7.2.2	Edifici penitenziari e locali di soggiorno e pernottamento.....	316
7.2.3	Condizioni igienico-sanitarie e igiene personale .....	317
7.2.4	Il vitto .....	318
7.2.5	La permanenza all'aria aperta.....	318
7.2.6	Le attrezzature per attività di lavoro, di istruzione e di ricreazione .....	318
7.2.7	L'assistenza sanitaria .....	319

**Capitolo 8 Le istituzioni penitenziarie minorili**

8.1	Il sistema di giustizia minorile .....	323
8.1.1	Il processo penale a carico di imputati minorenni .....	323
8.1.2	La riforma del 2018.....	324
8.2	Gli organi amministrativi centrali e periferici della giustizia minorile .....	325
8.2.1	Il Dipartimento per la Giustizia minorile e di Comunità .....	325
8.2.2	Gli Uffici distrettuali e interdistrettuali di esecuzione penale esterna .....	326
8.2.3	I Centri per la giustizia minorile .....	327
8.3	I servizi dei Centri per la giustizia minorile .....	328
8.3.1	Gli Uffici di servizio sociale per i minorenni.....	328
8.3.2	Gli istituti penali per i minorenni .....	328
8.3.3	I Centri di prima accoglienza .....	329
8.3.4	Le Comunità.....	329
8.3.5	Gli istituti di semilibertà e semidetenzione .....	329
8.4	Gli organi giurisdizionali minorili .....	330
8.5	Le misure precautelari .....	330
8.6	Le misure cautelari .....	332
8.6.1	Caratteri generali .....	332
8.6.2	Le prescrizioni.....	332
8.6.3	La permanenza in casa.....	333
8.6.4	Il collocamento in Comunità .....	333
8.6.5	La custodia cautelare .....	334
8.7	Sospensione del processo e messa alla prova.....	334
8.8	L'esclusione della punibilità per particolare tenuità del fatto.....	335
8.9	Le sanzioni sostitutive.....	336
8.10	Le misure di sicurezza .....	336
8.10.1	L'applicazione delle misure.....	336
8.10.2	L'esecuzione delle misure .....	337

**Capitolo 9 Pedagogia penitenziaria, modalità ed elementi del trattamento carcerario.....** 

**Capitolo 10 Le misure alternative alla detenzione e le sanzioni sostitutive .....** 

**Capitolo 11 Il trattamento penitenziario dei condannati minorenni .....** 

**Test di verifica online .....** 

## Libro III

# Nozioni di legislazione sociale e norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro e degli incendi

## Capitolo 1 Nozione ed evoluzione storica della legislazione sociale

1.1	Nozione e oggetto della legislazione sociale.....	341
1.1.1	Le diverse accezioni della legislazione sociale .....	341
1.1.2	Assistenza sociale e previdenza sociale .....	342
1.2	L'avvento dello Stato unitario.....	343
1.3	Il regime fascista ed il sistema corporativo.....	343
1.4	Il periodo post-bellico e l'affermarsi dei principi costituzionali.....	344
1.5	Le attuali tendenze della politica sociale .....	345

## Capitolo 2 Le fonti della legislazione sociale

2.1	Nozioni introduttive .....	347
2.2	Le fonti costituzionali.....	348
2.3	Le fonti legislative.....	349
2.4	La normativa statale e regionale.....	350
2.5	La contrattazione collettiva e il <i>welfare</i> aziendale.....	351
2.5.1	Il ruolo della contrattazione collettiva.....	351
2.5.2	La contrattazione integrativa e il <i>welfare</i> aziendale.....	352

## Capitolo 3 Il sistema giuridico della previdenza sociale

3.1	Il rapporto giuridico previdenziale .....	354
3.2	I soggetti del rapporto.....	354
3.3	Natura giuridica del rapporto.....	355
3.4	Costituzione del rapporto giuridico previdenziale.....	355
3.5	Oggetto del rapporto previdenziale .....	356
3.6	Rapporti preliminari al sorgere del rapporto previdenziale.....	357
3.6.1	L'atto di ammissione al godimento delle prestazioni previdenziali .....	357
3.6.2	Ulteriori obblighi preliminari in capo all'ente previdenziale.....	357
3.6.3	Obblighi del datore di lavoro .....	358
3.7	Specie e funzione delle prestazioni previdenziali.....	359

## Capitolo 4 La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali

4.1	Origine e fondamento della tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	360
4.2	L'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro: presupposti e soggetti del rapporto.....	362
4.3	L'INAIL: l'istituto assicuratore.....	363
4.4	I lavoratori: i soggetti assicurati .....	363
4.4.1	Disciplina generale.....	363
4.4.2	Le prestazioni per i lavoratori migranti.....	365
4.5	Il datore di lavoro: il soggetto obbligato all'assicurazione.....	365
4.5.1	Criteri di individuazione del soggetto obbligato.....	365

4.5.2	Gli adempimenti del datore di lavoro ai fini contributivi .....	367
4.5.3	L'abolizione del Registro infortuni e il Cruscotto infortuni .....	368
4.6	Il presupposto oggettivo alla tutela infortunistica: le lavorazioni pericolose .....	369
4.7	La contribuzione.....	371
4.7.1	Settore industria.....	371
4.7.2	Settore agricoltura.....	373
4.8	Oggetto dell'assicurazione: infortunio sul lavoro e malattia professionale .....	374
4.8.1	Nozione ed elementi essenziali .....	374
4.8.2	L'evento lesivo .....	374
4.8.3	La causa violenta .....	374
4.8.4	L'occasione di lavoro e la classificazione dei rischi.....	375
4.8.5	I danni conseguenti all'infortunio: in particolare il danno biologico.....	376
4.8.6	Il danno differenziale.....	378
4.9	L'infortunio <i>in itinere</i> .....	380
4.9.1	Definizione .....	380
4.9.2	Campo di applicazione oggettivo.....	381
4.9.3	Indennizzabilità dell'infortunio in itinere.....	382
4.9.4	Gli infortuni in itinere non indennizzabili.....	383
4.10	La malattia professionale .....	384
4.10.1	Origine e nozione generale.....	384
4.10.2	Decorrenza e presupposti della malattia professionale .....	385
4.10.3	Obblighi e diritti del lavoratore .....	385
4.10.4	Obblighi del datore di lavoro .....	386
4.11	Le prestazioni previdenziali .....	387
4.12	Le prestazioni economiche .....	388
4.12.1	Onere delle prestazioni economiche.....	388
4.12.2	L'indennità giornaliera per inabilità temporanea .....	388
4.12.3	La rendita diretta per inabilità permanente .....	389
4.12.4	La rendita ai superstiti e l'assegno una tantum in caso di morte.....	390
4.12.5	L'assegno di incollocabilità .....	392
4.12.6	Lo speciale assegno continuativo mensile ai superstiti.....	392
4.12.7	La rendita di passaggio .....	393
4.12.8	Pagamento, rivalutazione e revisione della rendita .....	394
4.13	Le prestazioni di tipo assistenziale.....	394
4.14	Le prestazioni sanitarie, protesiche, riabilitative e cure termali.....	394
4.15	Le prestazioni di reinserimento sociale e lavorativo .....	395
4.16	La rettifica della prestazione per errore.....	397
4.17	Il Fondo di sostegno per le famiglie delle vittime di gravi infortuni sul lavoro....	397
4.18	Il Fondo per le vittime dell'amianto.....	398

## Capitolo 5 La sicurezza sui luoghi di lavoro

5.1	Introduzione .....	399
5.2	Il datore di lavoro e il sistema di gestione.....	400
5.3	Novità del decreto legislativo n. 81/2008.....	401
5.4	Vigilanza in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.....	402
5.5	Sistema sanzionatorio .....	403

<b>Capitolo 6</b> I soggetti e i doveri previsti dal D.Lgs. 81/2008	
6.1 La prevenzione sui luoghi di lavoro .....	405
6.2 Il datore di lavoro e i suoi obblighi .....	407
6.3 Dirigenti e preposti.....	409
6.4 La figura del lavoratore .....	410
6.5 Servizio di prevenzione e protezione .....	412
6.6 Medico competente.....	413
6.7 Gestione delle emergenze.....	414
6.8 Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	414
6.9 Informazione, formazione e addestramento .....	416
6.10 Riunione periodica.....	417
6.11 Documento di valutazione del rischio (DVR).....	418
6.12 La sicurezza e salute dei lavoratori nei luoghi di lavoro nell'ambito dell'amministrazione della giustizia.....	419
<b>Capitolo 7</b> L'ambiente di lavoro e i rischi per i lavoratori	
7.1 Luoghi di lavoro.....	422
7.2 Macchinari e dispositivi di protezione.....	424
7.3 Sostanze pericolose.....	426
7.4 Rischio fisico .....	427
7.5 Stress da lavoro correlato .....	429
7.6 Mobbing.....	430
7.7 Burnout .....	430
<b>Capitolo 8</b> Gestione delle emergenze, primo soccorso e normativa antincendio	
8.1 Il piano di emergenza.....	432
8.2 Primo soccorso.....	432
8.3 La normativa antincendio.....	433
8.4 Definizioni generali di prevenzione incendi .....	434
Test di verifica online .....	

## Libro IV

# Nozioni di diritto costituzionale e amministrativo con particolare riferimento al rapporto di pubblico impiego

## Sezione I Diritto costituzionale

<b>Capitolo 1</b> Ordinamento e norme giuridiche	
1.1 Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico .....	441
1.2 Struttura e caratteri della norma giuridica .....	441
1.3 Le norme giuridiche derogabili e inderogabili .....	442
1.4 Norme di principio e norme programmatiche.....	443
1.5 Le conseguenze della violazione della norma giuridica .....	443

**Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme**

2.1	Nozione di Stato .....	444
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	444
2.2.1	La sovranità.....	444
2.2.2	Il popolo .....	445
2.2.3	Il territorio.....	447
2.3	Le funzioni dello Stato .....	448
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio .....	448
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione.....	448
2.4	Le forme di Stato .....	449
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti .....	450
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	450
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale.....	450
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale .....	451

**Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali**

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali .....	453
3.2	L'Unione europea .....	454
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa .....	454
3.2.2	I successivi trattati di modifica .....	455
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea .....	455
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale.....	456
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	458
3.3.1	Scopi dell'organizzazione .....	458
3.3.2	Gli organi .....	459
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite.....	459
3.4	Il Consiglio d'Europa .....	460

**Capitolo 4 La Costituzione**

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	461
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana .....	461
4.3	La struttura della Costituzione italiana .....	462

**Capitolo 5 I diritti e le libertà**

5.1	Le situazioni giuridiche soggettive .....	464
5.2	Distinzione tra libertà e diritti .....	465
5.3	Le generazioni di diritti.....	465
5.4	I diritti fondamentali.....	466
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione .....	466
5.6	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	467
5.7	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti .....	468
5.7.1	Eguaglianza e ragionevolezza.....	468
5.7.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza.....	469
5.8	I doveri costituzionali .....	470
5.8.1	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	470
5.8.2	Doveri di solidarietà politica.....	471

5.9	I diritti nella sfera individuale.....	471
5.9.1	La libertà personale .....	471
5.9.2	La libertà di domicilio.....	473
5.9.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....	473
5.9.4	La libertà di circolazione .....	474
5.9.5	I diritti della personalità .....	475
5.10	I diritti nella sfera pubblica.....	476
5.10.1	La libertà di riunione.....	476
5.10.2	La libertà di associazione .....	476
5.10.3	La libertà religiosa e di coscienza.....	477
5.10.4	Libertà di manifestazione del pensiero .....	480
5.10.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica .....	482
5.11	I diritti nella sfera sociale .....	482
5.11.1	Il diritto alla salute .....	482
5.11.2	Il diritto all'istruzione .....	484
5.11.3	La famiglia .....	484
5.12	I diritti nella sfera economica .....	485
5.12.1	Il diritto al lavoro.....	485
5.12.2	La libertà di iniziativa economica .....	486
5.12.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni .....	487

## Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	488
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	488
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto .....	489
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione .....	489
6.3.2	L'elettorato attivo .....	489
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto .....	489
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità .....	490
6.4	I sistemi elettorali.....	492
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....	492
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato .....	493
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo .....	494
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	495
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale .....	495
6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione ...	496
6.5.1	Il referendum .....	496
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione .....	496

## Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo.....	498
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare .....	498
7.2.1	La monarchia costituzionale .....	498
7.2.2	La fiducia parlamentare.....	498
7.2.3	La forma di governo parlamentare .....	499

7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale .....	499
7.4	La forma di governo direttoriale .....	500
7.5	La forma di governo in Italia .....	500

## Capitolo 8 Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento .....	501
8.1.1	Concetti generali .....	501
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere .....	502
8.2	Il funzionamento del Parlamento .....	503
8.2.1	Durata in carica .....	503
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni .....	503
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune .....	504
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari .....	504
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo .....	504
8.3.2	Le prerogative parlamentari .....	504
8.4	Le funzioni del Parlamento .....	505
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio) .....	505
8.4.2	La funzione di indirizzo politico .....	505
8.4.3	La funzione di controllo .....	506
8.5	L'approvazione del bilancio .....	506
8.5.1	Il bilancio dello Stato .....	506
8.5.2	I documenti di finanza pubblica .....	507

## Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano .....	508
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica .....	508
9.3	La controfirma ministeriale .....	509
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica .....	510
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica .....	510
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica .....	512
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica .....	512

## Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo .....	513
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare .....	513
10.1.2	La crisi di Governo .....	514
10.2	La struttura del Governo .....	514
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri .....	514
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri .....	514
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri .....	515
10.3	La responsabilità dei membri del Governo .....	516
10.4	Il funzionamento del Governo .....	516
10.5	Le Agenzie pubbliche .....	517
10.6	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione .....	517
10.7	L'amministrazione pubblica nella Costituzione .....	517

**Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale**

11.1 I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale .....	519
11.1.1 La funzione giurisdizionale nella Costituzione .....	519
11.1.2 Il giudice naturale .....	519
11.1.3 Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....	519
11.1.4 Il diritto alla tutela giurisdizionale .....	520
11.1.5 Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari .....	520
11.1.6 Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali .....	520
11.1.7 L'obbligatorietà dell'azione penale .....	521
11.1.8 Il giusto processo .....	521
11.1.9 La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia .....	521
11.2 Giudici ordinari e giudici speciali .....	521
11.3 <i>Status</i> giuridico dei magistrati .....	523
11.4 Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) .....	523

**Capitolo 12 La Corte costituzionale**

12.1 Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano ..	525
12.2 Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici .....	525
12.3 Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....	526
12.4 I conflitti di attribuzione .....	527
12.4.1 I conflitti fra poteri dello Stato .....	527
12.4.2 I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni .....	528
12.5 Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica .....	528
12.6 Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo .....	529

**Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale**

13.1 Concetti generali .....	530
13.2 Il Consiglio di Stato .....	530
13.3 La Corte dei conti .....	530
13.3.1 Funzioni e articolazioni .....	530
13.3.2 Controlli esterni .....	531
13.3.3 Controlli interni .....	531
13.3.4 Attribuzioni giurisdizionali .....	532
13.4 Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) .....	532
13.5 Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) .....	532

**Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali**

14.1 Le Regioni .....	533
14.1.1 L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione .....	533
14.1.2 Gli organi regionali .....	534
14.1.3 L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione .....	537
14.1.4 L'autonomia amministrativa regionale .....	538
14.1.5 L'autonomia finanziaria .....	539
14.2 Gli altri enti territoriali .....	540
14.2.1 Evoluzione della disciplina in materia di enti locali .....	540

14.2.2	Il Comune.....	541
14.2.3	La Provincia.....	541
14.2.4	La Città metropolitana.....	542
14.2.5	Lo status speciale di Roma capitale.....	543
14.3	I controlli sugli enti territoriali.....	543
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni.....	543
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti.....	544
14.3.3	I controlli sostitutivi.....	544
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali.....	545
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione.....	545
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL).....	546
14.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....	546
<b>Capitolo 15 Le fonti del diritto</b>		
15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione.....	547
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine.....	547
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione.....	548
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	549
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri.....	549
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana.....	550
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione.....	550
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale.....	551
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo.....	552
15.5.1	Concetti introduttivi.....	552
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità.....	553
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	554
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.....	554
15.6.1	La fase dell'iniziativa.....	554
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria.....	555
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia.....	558
15.7	I decreti-legge.....	559
15.7.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti.....	559
15.7.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge.....	560
15.7.3	Il controllo sui decreti legge.....	560
15.7.4	La reiterazione dei decreti-legge.....	561
15.8	I decreti legislativi.....	562
15.8.1	La delega legislativa.....	562
15.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati.....	563
15.8.3	I testi unici e i codici di settore.....	563
15.8.4	Deleghe legislative atipiche.....	564
15.9	Il referendum abrogativo.....	564
15.9.1	Finalità dell'istituto.....	564
15.9.2	Il procedimento referendario.....	564
15.9.3	I limiti alla richiesta referendaria.....	565
15.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	566

15.10	I regolamenti degli organi costituzionali.....	567
15.10.1	I regolamenti parlamentari.....	567
15.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale.....	567
15.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali .....	568
15.11	I regolamenti .....	568
15.11.1	Caratteristiche generali .....	568
15.11.2	Tipologie di regolamenti .....	569
15.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti .....	570
15.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale.....	571
15.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	571
15.12.2	La consuetudine internazionale .....	571
15.12.3	I trattati internazionali .....	572
15.13	Le fonti del diritto dell'Unione.....	572
15.13.1	Diritto originario e derivato.....	572
15.13.2	Il diritto europeo derivato.....	573
15.13.3	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione .....	574
15.13.4	L'attuazione degli atti di diritto derivato .....	576
15.13.5	Il rango delle norme europee immesse nel nostro ordinamento .....	579
15.14	Gli statuti regionali.....	580
15.14.1	Gli statuti regionali e la loro collocazione nel sistema delle fonti.....	580
15.14.2	Il procedimento di approvazione degli statuti.....	581
15.15	Le leggi regionali.....	581
15.15.1	Il riparto di competenze legislative fra Stato e Regioni .....	581
15.15.2	La competenza legislativa delle Regioni .....	582
15.15.3	La competenza legislativa dello Stato.....	582
15.15.4	Il procedimento di approvazione delle leggi regionali.....	583
15.16	I regolamenti regionali .....	583
15.17	Le fonti degli enti locali.....	584
15.18	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione.....	585
15.18.1	In concetto di «antinomia» .....	585
15.18.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie .....	585
15.19	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche .....	586
15.19.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo.....	586
15.19.2	Successione e abrogazione delle norme .....	587
15.19.3	L'interpretazione delle norme.....	587
	Test di verifica online .....	

## Sezione II Diritto amministrativo

### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica .....	589
1.1.1	La nozione di Pubblica amministrazione e di diritto amministrativo...	589
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	590
1.2	Le fonti del diritto amministrativo .....	591
1.2.1	I regolamenti.....	591
1.2.2	Gli atti amministrativi generali .....	591
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza .....	592

1.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative .....	593
1.2.5	La prassi amministrativa .....	593
1.3	L'attività amministrativa .....	594
1.3.1	Caratteri generali .....	594
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi.....	594
1.3.3	Gli atti di alta amministrazione e gli atti politici .....	595
<b>Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive</b>		
2.1	Cenni introduttivi .....	597
2.2	Il diritto soggettivo.....	597
2.3	L'interesse legittimo .....	598
2.4	Interessi pretensivi e interessi oppositivi.....	599
2.5	Interessi diffusi e interessi collettivi.....	600
2.6	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto ....	600
<b>Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa</b>		
3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	601
3.2	L'organo amministrativo .....	601
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo .....	601
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	602
3.2.3	La competenza .....	602
3.2.4	L'incompetenza.....	603
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	604
3.2.6	La <i>prorogatio</i> .....	604
3.3	Il decentramento amministrativo .....	605
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	605
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	606
3.4	Gli enti pubblici .....	606
3.4.1	Profili generali.....	606
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	607
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico .....	607
3.4.4	I rapporti tra gli enti .....	608
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica.....	609
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato .....	610
3.6.1	Il ruolo del Governo .....	610
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri .....	610
3.6.3	I Ministeri .....	611
3.6.4	Il Ministro .....	612
3.6.5	Le Agenzie .....	612
3.7	Le Autorità indipendenti .....	613
3.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità .....	613
3.7.2	Le Autorità attualmente operanti .....	613
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali.....	615
3.9	Gli enti locali.....	615

**Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione**

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	617
4.1.1	Il principio di legalità.....	617
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità .....	617
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	618
4.1.4	Il principio di sussidiarietà .....	618
4.1.5	Il principio di proporzionalità.....	619
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	620
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede .....	620
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	620
4.1.9	Il principio di responsabilità .....	621
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	621
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	621
4.2.2	La discrezionalità tecnica.....	622
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa .....	622
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione .....	623
4.3	L'attività vincolata.....	623

**Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale**

5.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo.....	625
5.2	Il certificato quale atto amministrativo .....	626
5.2.1	Nozione.....	626
5.2.2	Tipologie.....	627
5.2.3	Validità .....	627
5.3	Le autocertificazioni.....	627
5.3.1	Funzione, tipologie e validità .....	627
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni .....	628
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....	628
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	629
5.3.5	I controlli sulle autocertificazioni .....	629
5.3.6	La violazione dei doveri d'ufficio.....	630
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti.....	630
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra P.A. e cittadini .....	631
5.6	L'autentica di copie .....	632
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti .....	632
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi.....	633
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa .....	633
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento .....	633
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale.....	634
5.9.3	La firma digitale .....	635
5.9.4	Il documento informatico .....	636

**Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi**

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo .....	637
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	637
6.3	Il provvedimento amministrativo.....	638
6.3.1	Le caratteristiche .....	638
6.3.2	Gli elementi essenziali .....	638
6.3.3	Gli elementi accidentali.....	639
6.3.4	Struttura, contenuto e fine .....	639
6.3.5	La motivazione .....	640
6.3.6	L'efficacia.....	641
6.4	Le autorizzazioni.....	642
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	642
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....	642
6.5	La concessione .....	644
6.6	I provvedimenti ablatori.....	645

**Capitolo 7 Il procedimento amministrativo**

7.1	Il procedimento amministrativo .....	646
7.2	I principi del procedimento.....	646
7.3	Le fasi del procedimento .....	647
7.4	Il responsabile del procedimento.....	648
7.4.1	Il ruolo del responsabile .....	648
7.4.2	I compiti del responsabile .....	648
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento .....	648
7.6	Il preavviso di rigetto .....	650
7.7	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento .....	651
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione .....	652
7.8.1	Concetti generali.....	652
7.8.2	Il silenzio assenso .....	652
7.8.3	Il silenzio procedimentale .....	655
7.8.4	Il silenzio diniego .....	655
7.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....	655
7.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo .....	656
7.9	La conferenza di servizi.....	656
7.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi.....	656
7.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	657
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	658
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	659
7.12	Gli accordi di programma.....	659

**Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi**

8.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto.....	660
8.1.1	Nozione.....	660
8.1.2	Natura giuridica .....	660
8.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso .....	661
8.2	Le parti nel procedimento di accesso .....	661

8.2.1	Gli interessati .....	661
8.2.2	I controinteressati .....	662
8.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso .....	662
8.3	I limiti al diritto di accesso .....	663
8.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso .....	664
8.4.1	Accesso formale e informale .....	664
8.4.2	Attività istruttoria .....	664
8.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta.....	665
8.5	La tutela del diritto di accesso .....	665
8.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale .....	666
8.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi .....	666
8.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale).....	666
8.6	L'accesso civico .....	667
8.6.1	Profili generali.....	667
8.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato.....	668
8.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico.....	668
8.6.4	Modalità di esercizio del diritto .....	669

## Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione

9.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	670
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	671
9.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale .....	671
9.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato .....	671
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....	673
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	674
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....	675
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa.....	677
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	679
9.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento .....	680
9.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....	681
9.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro.....	682

## Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza

10.1	Il diritto alla riservatezza .....	685
10.1.1	La privacy come diritto costituzionalmente tutelato e limite alla trasparenza.....	685
10.1.2	La protezione dei dati personali: dal Codice della privacy al regolamento europeo.....	685
10.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy.....	685
10.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....	686
10.4	Le principali definizioni in materia.....	686
10.5	I principi generali del trattamento dei dati .....	687
10.6	Il consenso al trattamento dei dati personali: caratteristiche e durata .....	688
10.7	Il trattamento dei dati personali .....	689
10.7.1	Il trattamento dei dati connessi ad un compito di interesse pubblico .....	689

10.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....	690
10.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute .....	690
10.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e quello in ambito pubblico .....	691
10.8	Le informazioni all'interessato .....	692
10.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati .....	693
10.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato .....	693
10.9.2	I diritti dell'interessato .....	693
10.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....	693
10.10	I soggetti interessati al trattamento .....	694
10.10.1	Il titolare del trattamento .....	694
10.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....	694
10.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali .....	694
10.11	La valutazione del rischio: le misure di accountability di titolari e responsabili .....	695
10.12	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento .....	695
10.13	Le Autorità di controllo .....	696
<b>Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo</b>		
11.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	697
11.1.1	Gli stati patologici dell'atto .....	697
11.1.2	La disciplina dell'invalidità .....	697
11.2	La nullità dell'atto .....	698
11.2.1	Il regime giuridico della nullità .....	698
11.2.2	La carenza di potere .....	699
11.2.3	Nullità e inesistenza .....	699
11.3	L'annullabilità dell'atto .....	699
11.3.1	I vizi di legittimità .....	699
11.3.2	L'incompetenza relativa .....	700
11.3.3	L'eccesso di potere .....	700
11.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità .....	701
11.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali .....	702
11.4	L'istituto dell'autotutela .....	702
11.5	L'autotutela decisoria .....	703
11.5.1	Gli atti di ritiro .....	703
11.5.2	Gli atti di convalida .....	704
11.5.3	Gli atti di conservazione .....	705
<b>Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione</b>		
12.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione .....	706
12.1.1	L'autonomia negoziale delle Amministrazioni Pubbliche .....	706
12.1.3	Contratti attivi e passivi .....	707
12.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici .....	707
12.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica .....	707
12.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) .....	708
12.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni .....	709
12.3	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica .....	709

12.3.1	Inquadramento dell'istituto.....	709
12.3.2	L'evidenza pubblica negli appalti.....	710
12.4	La deliberazione (o determinazione) a contrarre .....	711
12.5	La scelta del contraente .....	712
12.5.1	Le tradizionali procedure di gara.....	712
12.5.2	Le procedure innovative .....	713
12.5.3	Gli strumenti dell' <i>e-procurement</i> .....	713
12.5.4	I criteri di aggiudicazione della gara.....	714
12.6	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto .....	714
12.7	L'esecuzione del contratto.....	715
12.8	La collaborazione tra pubblico e privato .....	715
12.8.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP).....	715
12.8.2	Gli strumenti del partenariato .....	716
12.9	Il contenzioso.....	717
12.9.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali ..	717
12.9.2	Le procedure giudiziali .....	718

### Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

13.1	Definizione.....	720
13.2	I beni demaniali.....	720
13.3	I beni patrimoniali indisponibili .....	721
13.4	I beni patrimoniali disponibili.....	722
13.5	L'uso dei beni pubblici .....	722
13.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica.....	723
13.7	L'espropriazione per pubblica utilità.....	723
13.7.1	Ambito applicativo.....	723
13.7.2	I beni oggetto di esproprio .....	724
13.7.3	I soggetti.....	724
13.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	725
13.7.5	L'indennità di espropriazione .....	725
13.7.6	La retrocessione del bene .....	725
13.8	La cessione volontaria .....	726
13.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	726
13.9.1	L'occupazione legittima .....	726
13.9.2	L'occupazione senza titolo.....	727
13.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato ..	728
13.10	Le requisizioni .....	728

### Capitolo 14 Controlli e responsabilità della Pubblica Amministrazione

14.1	I controlli pubblici.....	729
14.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	730
14.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	730
14.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi .....	731
14.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale.....	731
14.4.2	Responsabilità contrattuale.....	732
14.4.3	Responsabilità precontrattuale .....	732

14.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	732
14.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito .....	732
14.5.2	Il danno da ritardo .....	733
14.5.3	Il danno da disturbo.....	733
14.6	Le tecniche risarcitorie .....	734

### Capitolo 15 Il sistema delle tutele

15.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	735
15.2	I ricorsi amministrativi .....	735
15.2.1	Tipologie .....	736
15.2.2	La definitività dell'atto .....	736
15.2.3	Profili procedurali .....	737
15.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....	737
15.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa .....	737
15.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa.....	738
15.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo.....	738
15.3.4	Profili formali.....	739
15.3.5	La sentenza.....	740
15.3.6	Le impugnazioni.....	741
15.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni Pubbliche.....	741
15.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	742
15.5	Le giurisdizioni amministrative speciali.....	742

### Capitolo 16 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche

16.1	Il rapporto di lavoro pubblico .....	744
16.1.1	Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche .....	744
16.1.2	Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione.....	744
16.2	Il sistema delle fonti .....	745
16.2.1	Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro.....	745
16.2.2	La Costituzione .....	745
16.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) .....	746
16.2.4	La contrattazione collettiva.....	746
16.3	L'instaurazione del rapporto di lavoro .....	748
16.3.1	Il Piano dei fabbisogni.....	748
16.3.2	Le procedure di assunzione .....	749
16.4	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile.....	749
16.5	Inquadramento del personale .....	750
16.5.1	Criteri di classificazione del personale.....	750
16.5.2	Le progressioni orizzontali e verticali .....	751
16.5.3	Le posizioni organizzative .....	751
16.6	La dirigenza pubblica.....	752
16.6.1	Disciplina generale .....	752
16.6.2	Conferimento degli incarichi .....	753
16.6.3	Poteri .....	754
16.7	Lo svolgimento del rapporto di lavoro .....	754

16.7.1	Diritti patrimoniali dei dipendenti.....	754
16.7.2	Diritti non patrimoniali dei dipendenti.....	754
16.7.3	Doveri dei dipendenti .....	758
16.8	La mobilità o il trasferimento .....	760
16.9	Il sistema di valutazione delle prestazioni.....	761
16.9.1	Il ciclo della performance.....	761
16.9.2	Strumenti premianti.....	762
16.10	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	763
16.10.1	I criteri di determinazione delle sanzioni .....	763
16.10.2	Le sanzioni applicabili.....	763
16.10.3	Determinazione concordata della sanzione.....	764
16.11	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento .....	764
16.11.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro .....	764
16.11.2	Il licenziamento con preavviso.....	765
16.11.3	Il licenziamento senza preavviso.....	766
16.12	Il procedimento disciplinare .....	767
16.12.1	Titolarità del potere disciplinare .....	767
16.12.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD.....	767
16.12.3	Il procedimento disciplinare accelerato .....	768
16.12.4	Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale .....	769
16.13	La sospensione cautelare del dipendente.....	769
	Test di verifica online .....	

Manuale consigliato per la preparazione al concorso bandito dal Ministero della Giustizia per 142 posti a tempo indeterminato, per il profilo professionale di assistente tecnico, II area funzionale, fascia retributiva F2, nei ruoli del personale del Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria.

## Concorso

### 142 Assistenti tecnici Ministero della Giustizia

Il volume è rivolto a quanti intendono partecipare al **concorso pubblico**, per esami, a **142 posti di assistente tecnico**, indetto dal Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria con bando pubblicato in G.U. n. 98 del 18-12-2020.

Il manuale presenta in modo conciso e sistematico tutte le materie previste dal bando di concorso per la **prova preselettiva** e la **prima prova scritta**:

- Capacità logico-deduttiva, di ragionamento logico-matematico e critico-verbale
- Elementi di ordinamento penitenziario ed organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione penitenziaria
- Nozioni di legislazione sociale e norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro e degli incendi
- Nozioni di diritto costituzionale e amministrativo con particolare riferimento al rapporto di pubblico impiego

La trattazione è aggiornata ai più **recenti provvedimenti normativi di interesse**, in particolare alla **L. 30 dicembre 2020, n. 178** (legge di bilancio 2021), al **D.L. 31 dicembre 2020, n. 183** (cosiddetto decreto milleproroghe 2021) e al **D.P.C.M. 30 ottobre 2020, n. 175** (che modifica il Regolamento di riorganizzazione del Ministero della giustizia di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 giugno 2015, n. 84, in materia di articolazioni decentrate dell'organizzazione giudiziaria).

Il volume è corredato da batterie di **quesiti a risposta multipla** (disponibili fra le estensioni online) per favorire la verifica delle conoscenze e da un **Video-corso di Logica** (oltre 20 ore di lezioni).



Con **software** di simulazione per la prova preselettiva (con quesiti di logica e attitudinali) e per la prova scritta (solo materie giuridiche).

